

Avis 24-307 des Autorités canadiennes en valeurs mobilières

Dispense de l'application des dispositions transitoires : prolongation de la période de mise en œuvre progressive prévue par la Norme canadienne 24-101 sur l'appariement et le règlement des opérations institutionnelles

Objet

Le présent avis a pour objet d'informer les intéressés de la décision des Autorités canadiennes en valeurs mobilières (les « ACVM » ou « nous ») de prolonger de 24 mois la période de mise en œuvre progressive prévue par la Norme canadienne 24-101 sur l'appariement et le règlement des opérations institutionnelles (la « Norme canadienne 24-101 » ou la « Norme Canadienne »). Cette décision reportera au 1^{er} juillet 2010 l'obligation d'apparier les opérations LCP/RCP avant minuit le jour de l'opération.

Contexte

Survol de la Norme canadienne 24-101

La Norme canadienne 24-101 et l'Instruction complémentaire relative à la Norme canadienne 24-101 sur l'appariement et le règlement des opérations institutionnelles (l'« Instruction complémentaire 24-101 ») sont entrés en vigueur le 1^{er} avril 2007, et certaines dispositions sont entrées en vigueur le 1^{er} octobre suivant. La Norme canadienne 24-101 vise l'amélioration et l'accélération du processus de règlement des opérations sur titres, particulièrement le processus de confirmation et d'affirmation préalable au règlement, ou appariement, d'une opération institutionnelle.

En vertu de la Norme canadienne, les personnes inscrites qui effectuent des opérations avec un investisseur institutionnel ou pour son compte doivent adopter des politiques et des procédures conçues pour apparier une opération LCP/RCP dès que possible après son exécution, mais au plus tard :

- actuellement, à midi le jour ouvrable suivant celui où l'opération est exécutée (l'« obligation d'appariement à midi le premier jour après l'opération »);
- à compter du 1^{er} juillet 2008, à minuit le jour où l'opération est exécutée (l'« obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération »).

Les courtiers et conseillers inscrits qui effectuent des opérations avec un investisseur institutionnel ou pour son compte doivent aussi conclure des conventions d'appariement avec d'autres parties à l'appariement ou encore obtenir des déclarations relatives à l'appariement signées des autres parties à l'appariement (les « obligations de documentation »). Les personnes inscrites doivent aussi remplir et transmettre le rapport sur les anomalies prévu à l'Annexe 24-101A1 de la Norme canadienne dans le cas où une proportion inférieure à un certain pourcentage des opérations LCP/RCP qu'ils ont exécutées au cours d'un trimestre civil ont été appariées avant le délai prévu (les « obligations de déclaration des anomalies »). Selon les dispositions transitoires actuelles de la Norme canadienne 24-101, l'obligation de transmettre un rapport sur les anomalies si moins de 95 % des opérations LCP/RCP d'une personne

¹ Paragraphe 1 des articles 3.1, 3.3 et 10.2.

² Articles 3.2 et 3.4.

³ Partie 4 et paragraphe 3 de l'article 10.2.

inscrite au cours d'un trimestre civil sont appariées avant minuit le jour de l'opération sera mise en œuvre progressivement jusqu'au 1^{er} janvier 2010.

Mise en œuvre de la Norme canadienne 24-101

En mai 2007, nous avons créé un groupe de travail ACVM/secteur (le « groupe de travail ») pour aider à la mise en œuvre de la Norme canadienne et cerner les questions courantes. Le groupe de travail se compose de représentants de courtiers, d'investisseurs institutionnels et de dépositaires, d'associations du secteur (l'Association canadienne des marchés des capitaux (ACMC) et l'Association canadienne du commerce des valeurs mobilières (ACCVM)), de l'Association canadienne des courtiers en valeurs mobilières (ACCOVAM), de Services de dépôt et de compensation CDS inc. (CDS) et des membres du personnel des ACVM. Veuillez consulter l'Avis 24-304 du personnel des ACVM, Groupe de travail ACVM/secteur sur la Norme canadienne 24-101 sur l'appariement et le règlement des opérations institutionnelles, publié le 6 juillet 2007.

En décembre 2007, nous avons publié l'Avis 24-305 du personnel des ACVM, *Questions* fréquemment posées à propos de la Norme canadienne 24-101 sur l'appariement et le règlement des opérations institutionnelles et de l'instruction complémentaire connexe, en vue d'aider les participants au marché à se conformer à la Norme canadienne 24-101.

Incidence initiale de la Norme canadienne 24-101

La Norme canadienne a grandement contribué à la résolution des problèmes post-marché relatifs aux opérations institutionnelles ainsi qu'à l'amélioration des processus et systèmes de règlement des opérations par les participants au marché. L'ACMC a confirmé que de nombreux processus ont été repensés et ont été informatisés, ce qui a permis au secteur de réaliser des gains d'efficience et d'améliorer le traitement direct.

Selon la CDS, les taux d'affirmation des opérations institutionnelles le premier jour après l'opération ont augmenté considérablement au cours des trois dernières années. En avril 2004, au moment de la publication de la Norme canadienne 24-101 pour consultation, seulement 47 % des opérations institutionnelles étaient affirmées avant minuit le premier jour après l'opération. En décembre 2007, ce taux était passé à 81,2 %, soit une hausse de 34 points de pourcentage. Au cours de la même période, les taux d'affirmation des opérations institutionnelles le jour de l'opération ont également augmenté. En avril 2004, seulement 3 % des opérations étaient appariées avant minuit le jour de l'opération. En décembre 2007, ce taux avait atteint 29,3 % des opérations, soit une hausse de 26 points de pourcentage au cours de cette période.

Préoccupations récentes du secteur

Malgré l'effet positif de la Norme canadienne 24-101, l'ACMC a exprimé des inquiétudes quant au degré de préparation général des marchés des capitaux du Canada à se conformer à l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération. Le secteur des valeurs mobilières devra encore déployer des efforts considérables pour atteindre les objectifs de déclaration des anomalies pour l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération. L'ACMC fait valoir que les participants du secteur devront, pour la plupart, apporter d'importantes améliorations à leurs systèmes et processus pour accroître les taux d'appariement avant minuit le jour de l'opération. Ils ont besoin de plus de temps pour passer d'un processus de traitement par lots à un processus en temps réel. Les discussions menées avec le groupe de travail et notre évaluation des statistiques actuelles de la CDS en matière d'appariement des opérations rejoignent les préoccupations de l'ACMC.

⁴ Veuillez consulter le site Web de l'ACMC à l'adresse suivante : //www.ccma-acmc.ca/fr/performance.html

Report du délai d'appariement le jour de l'opération

Nous estimons que les gains d'efficience et le rapport coûts-avantages que la Norme canadienne 24-101 devait initialement apporter au marché grâce au passage à l'appariement le jour de l'opération seront mis à mal si la période de mise en œuvre progressive n'est pas prolongée, puisque de nombreux participants au marché ne sont pas préparés à un tel changement. Bien que la raison du passage à l'appariement le jour de l'opération demeure valable, nous estimons qu'il y a lieu de réévaluer le moment opportun pour introduire un tel changement. Rien n'indique notamment que les marchés internationaux ont amélioré de façon nette les taux d'affirmation des opérations institutionnelles depuis le dépôt du rapport de 2003 du Groupe des Trente (G-30) intitulé *Global Clearing and Settlement: A Plan of Action.* Pour l'instant, une convention sur des normes mondiales d'appariement automatisé des opérations institutionnelles n'est pas une perspective envisageable. Ces marchés ne semblent pas non plus en voie d'abréger les cycles de règlement actuels, soit le troisième jour après l'opération.

À notre avis, la décision de passer à l'appariement avant minuit le jour de l'opération devrait, pour le moment, reposer sur des motifs purement commerciaux. Nous reportons donc au 1^{er} juillet 2010 la date de prise d'effet actuelle du 1^{er} juillet 2008 prévue dans la Norme canadienne pour l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération. Nous prolongeons également de 24 mois la période de mise en œuvre progressive des obligations de déclaration des anomalies par les personnes inscrites selon la Norme canadienne (la « mise en œuvre progressive des déclarations »), ce qui nous permettra de mieux évaluer la performance globale du secteur dans un contexte d'appariement à midi le premier jour après l'opération. Nous pourrons aussi entreprendre un examen de la Norme canadienne et de l'Instruction complémentaire au cours de l'année, notamment les obligations de documentation et de déclaration des anomalies ainsi que le calendrier de mise en œuvre de l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération.

Nature de la dispense

Les autorités membres des ACVM (à l'exception de celle de l'Ontario) ont accordé ou prévoient accorder des dispenses générales pour reporter au 1^{er} juillet 2010 l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération prévue initialement pour le 1^{er} juillet 2008. Les dispenses générales prolongeront également jusqu'au 1^{er} janvier 2012 la mise en œuvre progressive des déclarations prévue initialement pour le 1^{er} janvier 2010. En Ontario, la Commission des valeurs mobilières de l'Ontario (la « CVMO ») a pris la *Rule 24-502 — Exemption from Transitional Rule: Extension of Transitional Phase-In Period in National Instrument 24-101 — Institutional Trade Matching and Settlement* (la « règle d'application locale ») à titre de modification à la Norme canadienne 24-101 applicable uniquement en Ontario pour parvenir au même résultat.⁶

Les dispenses générales et la règle d'application locale modifient en particulier les paragraphes 1, 2 et 3 de l'article 10.2 de la Norme canadienne 24-101. Les modifications visent à reporter au 1^{er} juillet 2010 l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération, à prolonger la mise en œuvre progressive des déclarations jusqu'au 1^{er} janvier 2012 et à apporter des modifications corrélatives aux pourcentages et aux dates applicables à la déclaration des anomalies. Les dispositions de mise en vigueur et transitoires pour l'obligation d'appariement à minuit le jour de l'opération et les obligations de déclaration des anomalies prévues par la Norme canadienne sont donc les suivantes :

⁵ Se reporter au rapport du G-30 du 23 janvier 2003 intitulé *Global Clearing and Settlement: A Plan of Action*. Selon la recommandation 5 du rapport, *Automate and Standardize Institutional Trade Matching*, les participants au marché devraient élaborer et utiliser collectivement des normes techniques et des pratiques de négociation compatibles et acceptées par le secteur pour la confirmation et l'acceptation automatisées des modalités des opérations institutionnelles le jour de l'opération.

⁵ La CVMO doit obtenir l'approbation de la règle d'application locale auprès du ministre des Finances de l'Ontario.

| Date d'exécution des opérations LCP/RCP | Heure limite d'appariement des opérations exécutées en tout temps le jour de l'opération (Partie 3 de la Norme canadienne) | Pourcentage des opérations LCP/ RCP entraînant l'obligation de déclarer les anomalies (Partie 4 de la Norme canadienne) |
|---|--|--|
| Après le 30 septembre 2007 mais avant le 1 ^{er} janvier 2008 | 12 h (midi) le premier jour après l'opération | Moins de 80 % appariées avant l'heure limite |
| Après le 31 décembre 2007 mais avant le 1 ^{er} juillet 2010 | 12 h (midi) le premier jour après l'opération | Moins de 90 % appariées avant l'heure limite |
| Après le 30 juin 2010 mais avant le 1 ^{er} janvier 2011 | 23 h 59 le jour de l'opération | Moins de 70 % appariées avant l'heure limite |
| Après le 31 décembre 2010 mais avant le 1 ^{er} juillet 2011 | 23 h 59 le jour de l'opération | Moins de 80 % appariées avant l'heure limite |
| Après le 30 juin 2011 mais avant le 1 ^{er} janvier 2012 | 23 h 59 le jour de l'opération | Moins de 90 % appariées avant l'heure limite |
| Après le 31 décembre 2011 | 23 h 59 le jour de l'opération | Moins de 95 % appariées avant l'heure limite |

Questions

Veuillez adresser vos questions concernant le présent avis, les ordonnances générales, la règle d'application locale ou la Norme canadienne 24-101 en général à l'une des personnes suivantes :

Serge Boisvert Direction de la supervision des OAR Autorité des marchés financiers 514-395-0337, poste 4358 serge.boisvert@lautorite.qc.ca

Nathalie Gallant
Analyste en produits dérivés
Direction de la supervision des OAR
Autorité des marchés financiers
514-395-0337, poste 4363
nathalie.gallant@lautorite.qc.ca
Maxime Paré
Senior Legal Counsel
Market Regulation
Commission des valeurs mobilières de l'Ontario
416-593-3650
mpare@osc.gov.on.ca

Emily Sutlic Legal Counsel Market Regulation Commission des valeurs mobilières de l'Ontario 416-593-2362 esutlic@osc.gov.on.ca

Alina Bazavan
Data Analyst
Market Regulation
Commission des valeurs mobilières de l'Ontario
416-593-8082
abazavan@osc.gov.on.ca

Karen Andreychuk Legal Counsel Market Regulation Alberta Securities Commission 403-297-5946 karen.andreychuk@seccom.ab.ca

Janice Leung
Senior Securities Examiner
Capital Markets Regulation
British Columbia Securities Commission
604-899-6752
jleung@bcsc.bc.ca

Michael Sorbo Manager Examinations Capital Markets Regulation British Columbia Securities Commission 604-899-6689 msorbo@bcsc.bc.ca

Bob Bouchard Director and Chief Administration Officer Commission des valeurs mobilières du Manitoba 204-945-2555 Bob.Bouchard@gov.mb.ca

Neil Sandler Conseiller juridique Réglementation du marché Commission des valeurs mobilières du Nouveau-Brunswick 506-643-7857 neil.sandler@nbsc-cvmnb.ca Shirley P. Lee Secretary to the Commission and Securities Analyst Nova Scotia Securities Commission 902-424-5441 leesp@gov.ns.ca